



Warszawa, 7 października 2024 r.

Pan Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

Szanowny Panie Ministrze,

W imieniu Amerykańskiej Izby Handlowej w Polsce (AmCham), w związku z prowadzonymi konsultacjami publicznymi, niniejszym przekazujemy postulaty naszych firm członkowskich dotyczące projektu ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Kodeks karny skarbowy (UD139).

AmCham jest organizacją zrzeszającą przedsiębiorców amerykańskich w naszym kraju, reprezentujących jednocześnie jedną z największych grup inwestorów zagranicznych, którzy stworzyli aktywa w Polsce o wartości 239 mld złotych i kreują 327 tysięcy miejsc pracy. Od ponad 30 lat działamy na rzecz rozwoju wzajemnych relacji gospodarczych, a naszą misją jest poprawa klimatu inwestycyjnego i promocji naszego kraju na rynku amerykańskim.

Postulaty firm członkowskich AmCham dotyczące projektu ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Kodeks karny skarbowy (UD139).

1. Ograniczenie projektu UD139 jedynie do e-papierosów jednorazowych oraz włączenie przepisów tego projektu do procedowanego obecnie w sejmie projektu UD105 (druk sejmowy 692)

Polityka akcyzowa państwa odgrywa kluczową rolę w regulowaniu poziomu konsumpcji używek mających negatywny wpływ na zdrowie społeczeństwa. Ma ona także wpływ na kontrolę szkód zdrowotnych, finansowanie wydatków na działania profilaktyczne i leczenie. Dlatego stawki podatku akcyzowego powinny wpływać na skalę konsumpcji oraz skutecznie zniechęcać konsumentów do zakupu najbardziej szkodliwych wyrobów. Ministerstwo Finansów wielokrotnie wskazywało na konieczność ograniczenia ekonomicznej dostępności wyrobów nikotynowych, szczególnie dla osób nieletnich. W uzasadnieniu do projektu UD139 Ministerstwo Finansów podkreśla, że prawdziwą plagą wśród osób młodych jest korzystanie z jednorazowych e-papierosów elektronicznych. Wyroby te, jak podkreśla MF, z uwagi na niskie ceny czy atrakcyjne smaki są szczególnie pożądane przez osoby młode i stanowią niejednokrotnie produkt inicjujący nałóg nikotynowy.

Dlatego postulujemy, by Ministerstwo Finansów, aby wyeliminować problem powszechności tych produktów wśród młodzieży, przeprowadziło proces opodatkowania płynu w jednorazowych urządzeniach, ograniczając projekt UD139 jedynie do e-papierosów jednorazowych oraz włączyło przepisy tego projektu do procedowanego obecnie w sejmie projektu UD105 (druk sejmowy 692). Pozwoli to na szybkie i sprawne wyeliminowanie problemu dostępności tych produktów dla młodzieży, ponieważ nie będzie to także wymagało notyfikacji Komisji Europejskiej.

Jednocześnie, biorąc pod uwagę, że w projekcie UD139 Ministerstwo dąży także do opodatkowania akcyzą urządzeń wielokrotnego użytku do waporyzacji oraz urządzeń do podgrzewania tytoniu, podkreślamy, że objęcie akcyzą podgrzewaczy wydaje się niezasadne, ponieważ stanowią one zaledwie 1% rynku wyrobów nikotynowych. Cel fiskalny, jakim jest opodatkowanie podgrzewaczy, przyniesie znikome korzyści budżetowe, natomiast wprowadzenie obowiązku oznaczania akcyzą tych produktów oraz kontroli nad ich obrotem będzie generować znaczne koszty zarówno dla przedsiębiorców, jak i administracji i budżetu państwa.

2. Odpowiedni czas dla legalnych przedsiębiorców na dostosowanie się do zmian nie krótszy niż 6 miesięcy

Wejście w życie projektowanych przepisów w UD139 oznacza obowiązek oznaczania znakami akcyzy tych wyrobów, co będzie powodowało konieczność wprowadzenia istotnych zmian w procesie produkcji

urządzeń do waporyzacji, w tym pozyskania nowych maszyn przeznaczonych do oznaczania tych wyrobów znakami akcyzy. Pozyskanie takich urządzeń oraz dostosowanie procesów produkcyjnych (w tym przeprowadzenie testów) jest złożone i czasochłonne. Do tego pod uwagę wziąć należy spełnienia wszystkich obowiązków związanych z uzyskaniem pozwoleń akcyzowych (np. na prowadzenie składu podatkowego) czy zmianą zabezpieczeń akcyzowych. Zgodnie z treścią projektu, ustawa ma wejść w życie z dniem 1 kwietnia 2025 r., a procedura zawieszenia poboru akcyzy ma być stosowana od 1 lipca 2025 r. Oznacza to w praktyce, że Ministerstwo Finansów daje przedsiębiorcom na przeprowadzenie bardzo czasochłonnego i kosztownego procesu przygotowawczego zaledwie 3 miesiące, co jest czasem stanowczo za krótkim. Będzie to stanowić ogromne wyzwanie dla wielu firm, w szczególności małych i średnich przedsiębiorstw, które napotkają trudności w dostosowaniu się do nowych wymogów, biorąc pod uwagę uwarunkowania techniczne produkcji i logistyki urządzeń, które są w znacznej mierze produkowane poza Polską. Postulat ten dotyczy jednak tylko urządzeń do waporyzacji wielorazowego użytku. Z powodów przytoczonych w pkt 1 niniejszego pisma, opodatkowanie jednorazowych e-papierosów powinno być procedowane szybką ścieżką legislacyjną oraz kwestia ich opodatkowania powinna być włączona do projektu UD105 (druk sejmowy 692).

3. Połączenie UD53 z UD105

AmCham zwraca uwagę, że jednocześnie na stronach rządowego procesu legislacyjnego widnieje zamieszczony drugi projekt nowelizujący ustawę akcyzową – UD53 – który reguluje działalność tych samych podmiotów, w zakresie objęcia akcyzą bezytoniowych saszetek nikotynowych oraz bezytoniowych produktów nikotynowych do podgrzewania. Biorąc pod uwagę potrzebę przewidywalności oraz przejrzystości regulacji podatkowych, a także fakt, że projekt UD53 dotyczy tych samych podmiotów, zasadnym jest połączenie obu projektów.

Jednocześnie, w nawiązaniu do nadrzędnego celu projektodawcy UD139, jakim jest dążenie do ograniczenia dostępności produktów nikotynowych dla osób niepełnoletnich, zasadnym wydaje się objęcie produktów wskazanych w UD53 nie tylko podatkiem akcyzowym, ale także regulacją produktową, zakazującą z mocy ustawy sprzedaży tych produktów osobom poniżej 18 roku życia.

4. Zorganizowanie Konferencji Uzgodnieniowej, by wyjaśnić wszelkie wątpliwości dotyczące proponowanych przepisów

W świetle powyższych uwag AmCham apeluje o ponowne rozważenie proponowanych zmian w ustawie z uwzględnieniem nie tylko aspektów zdrowotnych, ale również gospodarczych i społecznych, które są kluczowe dla zapewnienia zrównoważonego rozwoju rynku oraz skutecznej polityki zdrowotnej w Polsce. Prosimy również o rozważenie możliwości wprowadzenia bardziej umiarkowanych i zrównoważonych rozwiązań, które pozwolą na promocję mniej szkodliwych alternatyw, jednocześnie chroniąc interesy polskich przedsiębiorców i konsumentów.

Dziękując za możliwość wzięcia udziału w konsultacjach i przekazania komentarzy firm członkowskich AmCham, deklarujemy dalszą gotowość do udziału w procesie legislacyjnym. W razie jakichkolwiek pytań, pozostajemy do dyspozycji. Osobą do kontaktu jest Marta Pawlak, dyrektor ds. prawnych i polityk publicznych, z którą można się skontaktować pod adresem: marta.pawlak@amcham.pl oraz numerem tel.: +48 660 492 526.

Z wyrazami szacunku

Tony Housh
Prezes Amerykańskiej Izby Handlowej w Polsce