



Wrocław, 20 września 2023 r.

**Szanowny Pan**

**Jarosław Obremski**

Wojewoda Dolnośląski

Dolnośląski Urząd Wojewódzki

pl. Powstańców Warszawy 1

50-153 Wrocław

Szanowny Panie Wojewodo,

W imieniu Związku Liderów Sektora Usług Biznesowych (ABSL) oraz Amerykańskiej Izby Handlowej w Polsce (AmCham) chcielibyśmy zaadresować kluczowe dla firm zrzeszonych w naszych organizacjach wyzwania dotyczące zatrudniania kandydatów spoza Unii Europejskiej do pracy w Polsce.

ABSL to wiodąca międzynarodowa organizacja, która reprezentuje firmy świadczące usługi biznesowe i technologiczne na skalę globalną. W Polsce ABSL zrzesza ponad 250 największych firm, wyznaczając standardy i kierunki rozwoju branży, w której zatrudnionych jest już ponad 435 000 osób.

AmCham jest organizacją zrzeszającą przedsiębiorców amerykańskich w naszym kraju, reprezentujących jednocześnie jedną z największych grup inwestorów zagranicznych, którzy stworzyli aktywa w Polsce o wartości 239 mld złotych i kreują 327 tysięcy miejsc pracy. Od ponad 30 lat działamy na rzecz rozwoju wzajemnych relacji gospodarczych, a naszą misją jest poprawa klimatu inwestycyjnego i promocji naszego kraju na rynku amerykańskim.

Większość firm zrzeszonych w naszych organizacjach odczuwa trudności przy zatrudnianiu kandydatów do pracy spoza Unii Europejskiej. Jednocześnie rozwój gospodarczy w Polsce wymaga nowych pracowników, a niski wskaźnik urodzeń, starzejące się społeczeństwo i duża liczba obywateli mieszkających za granicą powoduje, że dla firm działających

w Polsce zatrudnianie obcokrajowców jest warunkiem prowadzenia działalności biznesowej. Bez imigracji i sprawnej procedury wizowej rozwój gospodarki zostanie zahamowany.

W związku z powyższym, zwracamy się do Państwa, jako przedstawiciele pracodawców borykających się z trudnościami związanymi z pozyskiwaniem i relokowaniem pracowników zza granicy, apelując o wsparcie w tym zakresie.

Wyrażamy głębokie zaniepokojenie przede wszystkim nadmiernie przedłużającymi się postępowaniami dotyczącymi uzyskiwania zezwoleń na pobyt czasowy, w tym przede wszystkim zezwoleń na pobyt czasowy i pracę oraz pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji (Blue Card). Poniżej przedstawiamy listę palących problemów i trudności pojawiających się w postępowaniach toczących się przed Dolnośląskim Urzędem Wojewódzkim we Wrocławiu.

1) W pierwszej kolejności zwracamy uwagę na długi czas oczekiwania na umówienie spotkania w sprawie złożenia wniosku o zezwolenie na pobyt. We Wrocławiu trwa to przeciętnie 3-4 miesiące od dnia zarejestrowania wniosku w systemie Przybysz, a następnie należy również doliczyć czas oczekiwania ok. miesiąca na spotkanie po wyznaczeniu terminu. Zwracamy Państwa uwagę na to, że dla porównania czas oczekiwania, który notujemy w innych miastach, jest wyraźnie krótszy:

- w Krakowie ok. 2,5-3 miesiące;
- w Gdańsku 1 miesiąc,
- w Warszawie 1-3 miesiące.

2) Idąc dalej zwracamy uwagę, że od momentu złożenia wniosku o zezwolenie na pobyt do momentu wydania decyzji upływa przeciętnie od 8 miesięcy do 2 lat. Wyjątkowo zdarza się nawet, że Urząd proceduje wniosek nawet 3 lata. Dla porównania czas procedowania, który notujemy w innych miastach: Kraków ok. 4-5 miesięcy, Gdańsk 6 – 8 miesięcy, Warszawa 5 – 6 miesięcy.

3) Kolejnym palącym problemem jest brak możliwości kontaktu z inspektorem prowadzącym sprawę przez cały okres procedowania wniosku (e-mailowo, telefonicznie, osobiście, pisemnie). Brak kontaktu oznacza po stronie wnioskodawcy brak możliwości sprawdzenia i ustalenia statusu sprawy.

4) Dalej – nawet w razie skorzystania z infolinii Urzędu, strona wnioskująca uzyskuje jedynie taką samą informację, że wniosek jest w trakcie procesowania (żadnych informacji dotyczących przewidywanych dat zakończenia, etapu, dodatkowych dokumentów). Informacje umieszczane w systemie Przybysz są również bardzo ogólne i lakoniczne, nie zawsze aktualne.

5) Niepokoi duża ilość decyzji odmownych, wynikających z nieprzedłożenia dokumentów lub utraty aktualności przedłożonych dokumentów w trakcie procedowania wniosku bez wzywania wnioskodawcy do uzupełnienia składanych wniosków.

6) Kolejnym problemem jest zbyt długi czas oczekiwania na wydanie Karty Pobytu po wydaniu decyzji. Trwa to przeciętnie od 3 do 7 miesięcy, w innych Urzędach czas ten wynosi około 2 miesiące.

7) Istotnym problemem jest również długi czas oczekiwania na zmianę zezwolenia na pobyt w razie zmiany warunków zatrudnienia, np. przy zmianie stanowiska pracy. Przeciętnie trwa to ok. 6 miesięcy.

8) Kolejnym problemem, który warto zasygnalizować, choć niekoniecznie w kontekście współpracy z Dolnośląskim Urzędem Wojewódzkim, są trudności, na które napotykają obywatele m.in. Turcji i Indii ze złożeniem wniosków wizowych w ambasadach polskich na terenie tych państw. W praktyce cudzoziemcy nie mają możliwości zastąpić procedury uzyskiwania zezwolenia na pobyt czasowy w Polsce wyjazdem do kraju pochodzenia i uzyskaniem kolejnej wizy. Po pierwsze takie rozwiązanie jest kosztowne, skomplikowane logistycznie i wiąże się z koniecznością zaprzestania świadczenia pracy przez cudzoziemca w Polsce na czas wyjazdu. Po drugie czas oczekiwania na uzyskanie terminu spotkania wizowego w wielu polskich konsulatach jest tak długi, lub okazuje się niemożliwy, że wyjazd cudzoziemca po nową wizę nie jest rozwiązaniem w żadnym wypadku alternatywnym dla ubiegania się o kartę pobytu w Polsce.

Biorąc pod uwagę opisane wyżej okoliczności procedowania wniosków o zezwolenie na pobyt, łączny czas potrzebny na uzyskanie zezwolenia może wynosić nawet 3 lata. Tak długi proces wywołuje szereg negatywnych skutków zarówno dla pracowników, jak i dla pracodawców.

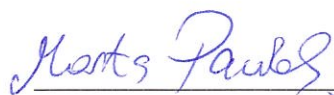
Wśród cudzoziemców ubiegających się o zezwolenie na pobyt tak długi czas oczekiwania na decyzję Urzędu powoduje przede wszystkim utratę poczucia stabilności i bezpieczeństwa, dezorientację, ponieważ bez prawa pobytu potwierzonego zezwoleniem na pobyt i kartą pobytu, trwają niejako w zawieszeniu, opierając się jedynie na fakcie oczekiwania na wydanie decyzji w ich sprawie. Nie mogą uczestniczyć w obrocie gospodarczym, nie mogą planować wyjazdów poza Polskę nawet w celach biznesowych, nie mają możliwości załatwienia wielu formalności, nie mogą korzystać z wielu usług bankowych, itp. Czują się dyskryminowani i zepchnięci na margines życia. Ponadto procedowanie wniosków w sposób opisany powyżej powoduje, że konieczne w ich wypadku jest korzystanie z profesjonalnej pomocy w związku z licznymi utrudnieniami ze strony Urzędu, co powoduje powstawanie po ich stronie wysokich kosztów.

Ze strony pracodawców powoduje to nadmierne utrudnienia w pozyskiwaniu pracowników, w tym wysokiej klasy specjalistów i relokowania ich rodzin. Tak długi czas procedowania wniosków zniechęca cudzoziemców do relokowania się do Wrocławia i regionu Dolnego Śląska. Cudzoziemcy planujący relokację do Polski chętniej wybierają inne miasta zamiast Wrocławia, w tym Kraków i Gdańsk, a także Warszawę, co negatywnie wpływa na rozwój gospodarczy regionu. Coraz częściej także już zatrudnieni w województwie dolnośląskim cudzoziemcy, w szczególności ci mogący wykonywać pracę zdalnie lub hybrydowo, decydują się na przeprowadzkę do innego województwa. Niekiedy decydują się przy tym także na zmianę pracodawcy na takiego, który siedzibę lub oddział ma w innym województwie, niż dolnośląskie.

Prosimy o przeanalizowanie sygnalizowanych przez nas problemów i podjęcie próby wypracowania środków przeciwdziałających przewlekłości postępowań dotyczących wniosków o zezwolenie na pobyt. Podnoszone przez nas kwestie zyskują na aktualności wobec informacji o planowanych inwestycjach w regionie, w tym - o największej - dotyczącej budowy fabryki Intel pod Wrocławiem. Wyrażamy głęboki niepokój, że ta nowa inwestycja tylko pogłębi i uwypukli przedstawione powyżej trudności, z jakimi borykają się pracodawcy w ramach pozyskiwania pracowników zza granicy. Ufamy, że podjęcie działań w celu przyspieszenia i ułatwienia relokacji cudzoziemcom i ich rodzinom na Dolny Śląsk wpłynie pozytywnie na rozwój gospodarczy regionu.

Jednocześnie będziemy wdzięczni za wyznaczenie terminu spotkania, podczas którego będziemy mogli omówić zgłoszone przez nas problemy oraz podjąć konstruktywną dyskusję, mającą na celu wypracowanie doraźnych i systemowych rozwiązań nakierowanych na zaadresowanie kwestii zgłaszanych przez nasze firmy członkowskie.

Z poważaniem,



Marta Pawlak  
Dyrektor ds. Prawnych  
i Polityk Publicznych  
W Amerykańskiej Izbie  
Handlowej w Polsce  
(AmCham)

Janusz Dziurzyński  
Prezes Związku Liderów  
Sektora Usług Biznesowych  
(ABSL)

Maciej Borkowski  
Wiceprezes, Lider Chaptera  
Wrocławskiego Związku  
Liderów Sektora Usług  
Biznesowych (ABSL)

Osoby do kontaktu:

ABSL: Łukasz Czajkowski [lukasz.czajkowski@absl.pl](mailto:lukasz.czajkowski@absl.pl)

AmCham: Monika Ciesielska – Mróz [monika.ciesielska-mroz@amcham.pl](mailto:monika.ciesielska-mroz@amcham.pl)