

Warszawa, 17 marca 2022 r.

**Pan Artur Soboń**  
**Sekretarz Stanu**  
**w Ministerstwie Finansów**

Szanowny Panie Ministrze,

W imieniu Międzynarodowej Grupy Izb Handlowych (International Group of Chambers of Commerce - dalej - IGCC) ) poniżej przedstawiamy postulaty dotyczące zmian w prawie podatkowym niezbędnych w związku z koniecznością zapewnienia pomocy humanitarnej uchodźcom przybywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w związku z wojną toczącą się na terytorium Ukrainy, a także zapewnienia pomocy i wszelkiego wsparcia mieszkańcom Ukrainy. Firmy stowarzyszone w izbach zrzeszonych w IGCC aktywnie, od początku angażują się w różnorodne formy pomocy.

IGCC uznaje dotychczasowe rozwiązania, przewidziane w szczególności w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 marca 2022 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych (dalej: Rozporządzenie VAT) oraz w ustawie z 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym toczącym się na terytorium tego państwa (dalej: Specustawa) za niewystarczające dla zapewnienia neutralności podatkowej działań przedsiębiorców. Z tego powodu, IGCC poniżej przedstawia postulaty najbardziej potrzebnych zmian.

1. Możliwość zaliczenia do kosztów podatkowych wydatków na świadczenia (rzeczowe, nieodpłatne usługi) przekazywanych bezpośrednio na rzecz osób fizycznych, nie tylko za pośrednictwem wybranych podmiotów.

W Specustawie przewidziano możliwość zaliczenia do kosztów uzyskania przychodów kosztów wytworzenia lub ceny nabycia rzeczy lub praw będących przedmiotem darowizn przekazanych w okresie od dnia 24 lutego 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. na cele związane z przeciwdziałaniem skutkom działań wojennych na terytorium Ukrainy:

- 1) organizacjom, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, lub równoważnym organizacjom określonym w przepisach regulujących działalność pożytku publicznego obowiązujących na terytorium Ukrainy,
- 2) jednostkom samorządu terytorialnego,
- 3) Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych,
- 4) podmiotom wykonującym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub na terytorium Ukrainy działalność leczniczą lub działalność z zakresu ratownictwa medycznego  
- o ile koszty wytworzenia lub cena nabycia nie zostały zaliczone do kosztów uzyskania przychodów, w tym poprzez odpisy amortyzacyjne.

Powyższa regulacja jest w ocenie firm stowarzyszonych w ramach IGCC niewystarczająca w świetle rzeczywistego zakresu działań pomocowych podejmowanych przez firmy, wynikających z charakterystyki sytuacji oraz realnych potrzeb. Większość firm stowarzyszonych, jak również ich

pracownicy, podejmują intensywne działania od pierwszych dni konfliktu zbrojnego na Ukrainie. Z uwagi na dynamikę napływu uchodźców z Ukrainy, rozumiejąc brak rozwiązań w szczególności w początkowych dniach, ze strony administracji rządowej i samorządowej, jednocześnie widząc potrzebę, wiele firm dostarczało i dostarcza pomoc bezpośrednio na rzecz osób fizycznych. Dotyczy to zarówno pracowników ukraińskich oddziałów lub firm wchodzących w skład grup kapitałowych, jak również osób fizycznych niezwiązanych z firmami, lecz zgłaszających się do nich bezpośrednio po konkretną pomoc.

Przykładami ww. działań jest udostępnienie noclegów uchodźcom w hotelach prowadzonych przez firmę, przekazywanie żywności, przekazywanie artykułów pierwszej potrzeby, karimat, śpiworów, itd.

IGCC ze zrozumieniem odnosi się do potrzeby uniemożliwienia ewentualnych nadużyć, ale jednocześnie wskazuje, że **w obecnej sytuacji wprowadzone przepisy mogą spowodować istotne utrudnienia w uzyskiwaniu pomocy przez uchodźców.**

Jednocześnie, IGCC wskazuje, że **podejmowane przez firmy działania, wynikają w dużej mierze z zasad tzw. społecznej odpowiedzialności biznesu (CSR). W konsekwencji, koszty z nimi związane powinny być uznawane za koszty uzyskania przychodów zgodnie z dominującą linią interpretacyjną organów skarbowych.**

Mając na uwadze niespotykaną wcześniej skalę potrzeb pomocowych, IGCC zwraca się do Ministerstwa Finansów o **pilne podjęcie koniecznych działań**, tj.

1. **Wydanie interpretacji ogólnej** potwierdzającej, że **wszelki udokumentowane wydatki poniesione w celu przeciwdziałania skutkom działań wojennych na Ukrainie stanowią koszty uzyskania przychodów jako koszty ponoszone w ramach CSR.** Powinno to dotyczyć darów przekazywanych nie tylko na rzecz organizacji pożytku publicznego, samorządów lokalnych czy też Agencji Rezerw Strategicznych, ale wszędzie tam, gdzie są one najbardziej niezbędne, a więc także bezpośrednio ukraińskim instytucjom państwowym lub osobom fizycznym (przy czym dla celów dokumentacyjnych konieczne byłoby prowadzenie stosownych ewidencji czy też oświadczeń).
2. **Stosowną zmianę przepisów Specustawy** tak, aby usunąć wątpliwości co do możliwości zaliczenia wydatków do kosztów uzyskania przychodów na zasadach ogólnych.

Ilość napływających do Polski uchodźców wymaga i będzie wymagać ogromnych nakładów i wsparcia organizacyjnego (choćby poprzez udostępnienie miejsc noclegowych czy też świadczenia innych usług). Bez wsparcia firm, zapewnienie uchodźcom, a także ludności na Ukrainie, niezbędnej pomocy będzie bardzo trudne. Stąd też, IGCC apeluje o wprowadzenie rozwiązań, które usuną przeszkody w pełnym zaangażowaniu sił i środków firm w działania pomocowe.

## II. Darowizny pieniężne jako KUP

W pkt I wskazano, że Specustawa zbyt wąsko określa ramy pomocy na przeciwdziałanie skutkom wojny na Ukrainie od strony podmiotowej. Niemniej jednak, IGCC zwraca także uwagę, że **konieczne jest usunięcie wątpliwości wynikających ze sformułowania przepisów Specustawy co do darowizn pieniężnych.** Specustawa odwołuje się do kosztów wytworzenia lub ceny nabycia rzeczy przekazywanych w ramach darowizn. Może więc powstać pytanie czy ustawodawca celowo takim sformułowaniem wykluczył darowizny pieniężne. Nie wydaje się to zgodne z intencją ustawodawcy, w związku z czym postulujemy **zmianę przepisów w tym zakresie, a tymczasowo wydanie interpretacji ogólnej.**

- III. Potrzeba dodatkowych preferencji - nie tylko zaliczenie do kosztów, ale również odliczenie od dochodu / podstawy opodatkowania (jak w przypadku tarczy antycovidowej).

Mając na uwadze przewidywania co do trwałości sytuacji związanej z wojną na terytorium Ukrainy i napływem uchodźców, IGCC zwraca uwagę, iż z czasem możliwość zaliczenia wydatków na pomoc do KUP może się okazać niewystarczającą rekompensatą dla firm. IGCC zwraca uwagę na **konieczność zapewnienia dodatkowych preferencji podatkowych**. Dobry przykład stanowią chociażby regulacje wdrożone w związku z koniecznością zapewnienia odpowiednich środków na walkę z epidemią COVID-19. Wprowadzone wówczas przepisy pozwalają na odliczenie od dochodu określonych wydatków wspierających walkę z COVID-19. W początkowym okresie pandemii odliczenie wynosiło 200% wydatków, co dla wielu firm było zachętą do włączenia się w finansową pomoc w zwalczaniu pandemii.

**IGCC postuluje wdrożenie analogicznych rozwiązań także dla darowizn przekazywanych na rzecz przeciwdziałania skutkom działań wojennych.**

- IV. Poszerzenie zakresu podmiotów, dla których darowizny mogą zostać objęte stawką VAT 0%

Rozporządzenie VAT wprowadza tymczasowo obniżoną stawkę 0% m.in. na darowizny przekazywane na rzecz bardzo ograniczonej grupy podmiotów: jednostek samorządu terytorialnego, Agencji Rezerw Strategicznych oraz jednostek leczniczych (jedynie w Polsce). Z uwagi na tak wąsko określony zakres podmiotowy - nieobejmujący nawet - jak w przypadku przepisów dotyczących podatku dochodowego od osób prawnych - organizacji pożytku publicznego przedsiębiorcy mają istotne obawy związane z przekazywaniem darowizn. Dodatkowym utrudnieniem jest także procedura zawierania stosownych umów z jednostkami samorządu terytorialnego, która wymaga wielostopniowych konsultacji i weryfikacji co utrudnia i wydłuża zawieranie umów, a w konsekwencji udzielanie pomocy.

**Dlatego IGCC postuluje możliwie najszybszą zmianę Rozporządzenia VAT co najmniej poprzez objęcie stawką 0% również darowizn przekazywanych organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego zarówno w Polsce, jak i w Ukrainie, w związku z koniecznością zapobiegania negatywnym skutkom działań wojennych. Zakres podmiotowy powinien także zostać poszerzony o jednostki prowadzące działalność leczniczą na terytorium Ukrainy.**

- V. Uregulowanie pomocy przekazywanej za pośrednictwem polskich spółek

Wiele firm stowarzyszonych, jako podmioty prowadzące działalność na terytorium Polski, gdzie obecnie najbardziej potrzebna jest pomoc, otrzymuje od swoich pracowników/współpracowników, central lub innych zagranicznych podmiotów powiązanych środki, które następnie mają przekazać na pomoc uchodźcom (organizacjom prowadzącym działania pomocowe lub bezpośrednio).

**CCIFP postuluje kompleksowe uregulowanie kwestii podatkowych, zarówno w podatku dochodowym od osób prawnych, jak i w VAT, związanych z zaangażowaniem polskich spółek w pośrednictwo w przekazywaniu środków na pomoc humanitarną w celu zagwarantowania preferencji podatkowych lub co najmniej neutralności podatkowej z tego tytułu dla podmiotu pośredniczącego.**

- VI. Nieodpłatne przekazanie nieruchomości

W celu uniknięcia wątpliwości, postulujemy dodanie do Rozporządzenia VAT następującego postanowienia:

Od dnia 24.02.2022 do dnia 30 czerwca 2022 r w przypadku przekazania nieruchomości przez podatnika na rzecz:

- 1) Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych;
- 2) podmiotów leczniczych w rozumieniu art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej;
- 3) jednostek samorządu terytorialnego
- 4) organizacji pożytku publicznego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie

- na cele związane z pomocą ofiarom skutków działań wojennych na terytorium Ukrainy,

w odniesieniu do tych nieruchomości nie stosuje się regulacji art. 90a ustawy o VAT. - tzn. w domyśle stosuje się regulacje art. 8 ust. 2 z możliwością zastosowania stawki VAT 0%.

#### VII. Konieczność uproszczenia procedur - wzór umowy darowizny

IGCC zwraca również uwagę - w związku z dotychczasowymi doświadczeniami firm niosących pomoc, na konieczność natychmiastowego uproszczenia procedur w zakresie zawierania umów w jednostkami samorządu terytorialnego, tak, aby nie paraliżowały one przekazywania pomocy. W szczególności, zasadne wydaje się przedstawienie przez Ministerstwo Finansów oficjalnego wzoru umowy darowizny, co z pewnością przełożyłoby się na skrócenie procedur weryfikacyjnych po stronie jednostek samorządu terytorialnego (nie byłoby bowiem konieczności weryfikacja sformułowań poszczególnych umów przez departamenty prawne jednostek).

\*\*\*

IGCC wyraża zainteresowanie dalszymi pracami nad Projektem i chęć włączenia się w proces konsultacji.

Z wyrazami szacunku,

Joanna Jaroch-Pszenciczna



Wicedyrektor CCIFP

---

Międzynarodowa Grupa Izb Handlowych - International Group of Chambers of Commerce (IGCC) powstała w 2005 r. w celu stworzenia jednolitej platformy do komunikacji dla międzynarodowego środowiska przedsiębiorstw z władzami Rzeczypospolitej.

Obecnie IGCC skupia 17 Izb Handlowych, które reprezentuje obecnie 23 kraje i ponad 2700 przedsiębiorstw, przedstawiciele najbardziej znaczących inwestorów zagranicznych na polskim rynku, zatrudniającym bezpośrednio ponad 800 tysięcy osób.

W imieniu:

1. Advantage Austria
2. AHK Polska (Polsko-Niemiecka Izba Przemysłowo-Handlowa)
3. AmCham (Amerykańska Izba Handlowa w Polsce)

4. BBC (Belgijska Izba Gospodarcza)
5. BPCC (Brytyjsko-Polska Izba Handlowa)
6. CCIFP (Francusko-Polska Izba Gospodarcza)
7. CCIIP (Włosko-Polska Izba Handlowo-Przemysłowa w Polsce) :
8. ICC (Irlandzka Izba Handlowa)
9. NPCC (Niderlandzko-Polska Izba Gospodarcza)
10. PHIG Polsko-Hiszpańska Izba Gospodarcza)
11. PICC (Polish-Israeli Chamber of Commerce)
12. Polish Canadian Chamber of Commerce (PCCC)
13. Polsko - Szwajcarska Izba Gospodarcza
14. SPCC (Skandynawsko - Polska Izba Gospodarcza)