



Warszawa, 29 listopada 2013 r.

Pan
Maciej Kapalski
Departament Energii Odnawialnej
Ministerstwo Gospodarki

Dotyczy: Projektu ustawy o odnawialnych źródłach energii z dnia 12 listopada 2013 r.

Jako przedstawicielom środowiska biznesowego reprezentującym ponad 340 firm amerykańskich w Polsce, w tym wiele firm z sektora energetycznego, znane nam są praktyczne aspekty funkcjonowania rynku energii odnawialnej w Polsce. W pełni popieramy rozwiązania mogące stymulować rozwój inwestycji na rynku energii odnawialnej i z zainteresowaniem przyjęliśmy kolejny projekt ustawy o odnawialnych źródłach energii („OZE”) z dnia 12 listopada 2013 r. („projekt”). Wierzymy, że zaproponowane rozwiązania idą w dobrym kierunku i przyczynią się do zwiększenia stabilności rynku energii odnawialnej w Polsce. Niektóre jednak zapisy zaproponowane w projekcie mogą utrudniać rozwój instalacji OZE. W szczególności chcielibyśmy zwrócić uwagę na:

- **Brak precyzyjnego określenia warunków wsparcia dla rozpoczętych inwestycji i potrzebę wprowadzenia odpowiednich przepisów przejściowych**

Projekt nie określa precyzyjnie warunków wsparcia dla inwestycji, które zostały rozpoczęte przed dniem wejścia w życie ustawy. W praktyce dotyczy to inwestycji, które przykładowo przed wejściem w życie ustawy otrzymały pozwolenie na budowę i w stosunku do których inwestorzy podjęli zobowiązania finansowe. Jeśli decyzja o przeprowadzeniu danej inwestycji była podjęta w oparciu o przepisy aktualnie obowiązujące, które uległy istotnej zmianie w momencie zakończenia inwestycji, z projektu nie wynika czy/jakie warunki wsparcia dotyczą tej inwestycji.

Projekt powinien zatem przewidywać odpowiednie przepisy przejściowe pozwalające zachować prawo do systemu obowiązującego dla inwestycji, które znajdować będą się w fazie realizacji w dniu wejścia w życie ustawy. Proponujemy wprowadzenie do projektu zapisu o możliwości wyboru przystąpienia do istniejącego systemu bądź pozostania w starym systemie dla takich inwestycji, pod warunkiem zakończenia inwestycji w terminie 24 miesięcy po wejściu w życie ustawy.

- **Brak wsparcia dla jednostek biomasowych o mocy powyżej 50 MW i 150 MWth**

Projekt w wielu swoich przepisach (np.: art. 42 ust. 10; art. 75 ust. 4) wyklucza z systemu wsparcia jednostki biomasowe o mocy powyżej 50 MW i 150 MWth.

Rozumiejąc potrzebę ograniczenia dostaw biomasy spoza lokalnego rynku lub importu, zwracamy uwagę, iż przewidziany w projekcie brak wsparcia dla jednostek biomasowych o mocy powyżej 50 MW i 150 MWth sprzyja promowaniu działań mniej konkurencyjnych kosztowo. Przykładowo przewidziane w projekcie ograniczenie wsparcia dla instalacji OZE o łącznej mocy zainstalowanej do 50 MW w efekcie może doprowadzić do sytuacji, w której instalacje mające odpowiednią infrastrukturę i dostęp do mieszanki surowców kupowanych oraz własnych odpadowych mogłyby – dla uzyskania wsparcia – dzielić swoje jednostki, co



doprowadzi do nieefektywności i wzrostu cen energii odnawialnej. Ponadto przewidziany w projekcie mechanizm wsparcia z ograniczeniem dla jednostek biomasowych o mocy powyżej 50 MW i 150 MWth z pewnością nie przyczyni się do wzrostu inwestycji w obszarze OZE i nie będzie stanowił zachęty inwestycyjnej.

Dlatego też apelujemy o usunięcie ograniczenia mocy do 50 MW dla jednostek biomasowych, z zastrzeżeniem, że biomasa powstała w miejscu spalania lub pochodzi z plantacji dedykowanych celom energetycznym, tworzonych w promieniu 150 km od miejsca spalania i/lub została wytworzona lokalnie na terytorium RP.

- **Brak uwzględnienia świadectw pochodzenia dla istniejących autoproducentów oraz brak definicji autoproducenta**

Przepis art. 45 projektu nie uwzględnia świadectw pochodzenia dla istniejących autoproducentów. Postulujemy zatem o uwzględnienie w projekcie istniejących autoproducentów w systemie świadectw pochodzenia z uwagi na mającą do nich zastosowanie zasadę praw nabytych i zwolnienie ich z obowiązku przedstawiania średniej ceny sprzedaży.

Projekt nie definiuje również sytuacji autoproducenta w nowym systemie, czyli wytwórcy energii OZE na własne potrzeby, nie będącego prosumentem. Brak uregulowań sytuacji autoproducentów powoduje szereg niepotrzebnych komplikacji, m.in. w zakresie zmiany działalności i tworzenia nowych spółek, w celu dokonywania sprzedaży energii OZE przez system aukcji.

Apelujemy o uregulowanie sytuacji autoproducentów oddzielnym zapisem, bez dyskryminowania tych podmiotów względem sprzedawców energii OZE. Autoproducenci i sprzedawcy energii OZE podlegają identycznym warunkom działalności na rynku surowców, natomiast ewentualny brak wsparcia powoduje dyskryminację autoproducentów względem sprzedawców OZE.

- **Potrzebę zweryfikowania instrumentów aukcyjnych**

Przewidziane w projekcie instrumenty aukcyjne powinny być zweryfikowane i zaprojektowane tak, aby w szczególności:

- nie ograniczać dostępu do sieci źródeł ze współczynnikiem wypełnienia mocy poniżej 3500 MWh/MW/rok, które mają zawarte umowy przyłączeniowe (przepis art. 86, ust. 2 pkt. 3 projektu) - takie ograniczenie przyczyniłoby się do blokady rozwoju sektora energetyki wiatrowej oraz PV;
- przyspieszyć rozwój technologii, które w obecnym systemie nie uzyskiwały odpowiedniego poziomu przychodów;
- zapewnić optymalną strukturę miksu energetycznego zgodnie z przyjętym scenariuszem rozwoju poszczególnych technologii w Krajowym Planie Działań;
- nie powodować niepotrzebnego wzrostu kosztów systemu wsparcia lub zamrożenia inwestycji ze względu na niewłaściwie przyjętą cenę referencyjną (ceny referencyjne powinny być ponadto publikowane najwcześniej jak to możliwe, najlepiej 6 miesięcy przed aukcją).



AMERICAN CHAMBER OF COMMERCE IN POLAND

Warsaw Financial Center, ul. Emilii Plater 53, 00-113 Warszawa, Poland

Tel: (48) (22) 520-5999, fax: (48) (22) 520-5998, e-mail: office@amcham.pl

Będziemy wdzięczni za przeanalizowanie naszych uwag do projektu. Jesteśmy przekonani, że ich uwzględnienie w dalszych pracach nad projektem przyczyni się do stworzenia długofalowego, stabilnego systemu wsparcia dla energetyki odnawialnej, a w efekcie do zwiększenia inwestycji w obszarze OZE. Jednocześnie informujemy, że firmy zrzeszone w Amerykańskiej Izbie Handlowej przedstawiły indywidualnie w ramach trwających konsultacji społecznych szczegółowe uwagi do projektu i apelujemy również o uwzględnienie ich w dalszych pracach nad projektem. Służymy także wsparciem w trakcie dalszego projektowania systemu OZE, tak aby wspólnie zapewnić jak najlepsze warunki dalszego rozwoju energetyki odnawialnej dla polskiej gospodarki.

Amerykańska Izba Handlowa w Polsce (AmCham) jako organizacja zrzeszająca inwestorów amerykańskich w Polsce, reprezentuje jednocześnie jedną z największych grup zagranicznych inwestorów w Polsce. Naszą misją jest poprawa klimatu inwestycyjnego w Polsce, wśród wszystkich inwestorów, nie tylko amerykańskich, gdyż wzrost inwestycji jest równoznaczny ze wzrostem gospodarczym, a tym samym poprawą warunków życia społeczeństwa polskiego.